



LIVRE 4

**ACTIVITÉ  
DE LA COUR**

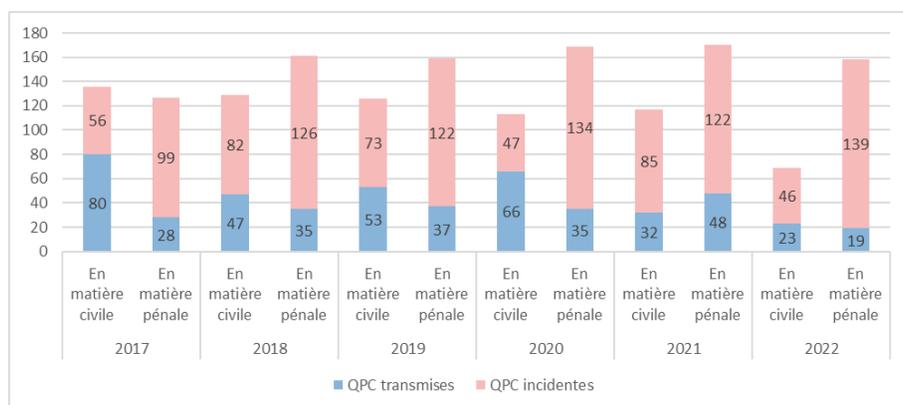
### 3. Les questions prioritaires de constitutionnalité (QPC)

#### 3.1 Questions prioritaires de constitutionnalité enregistrées

Tableau 8 – Évolution des QPC enregistrées selon la matière

Année	CIVIL			PÉNAL			Total par année
	QPC transmises	QPC incidentes	Total CIVIL	QPC transmises	QPC incidentes	Total PÉNAL	
2017	80	56	136	28	99	127	263
	59 %	41 %		22 %	78 %		
2018	47	82	129	35	126	161	290
	36 %	64 %		22 %	78 %		
2019	53	73	126	37	122	159	285
	42 %	58 %		23 %	77 %		
2020	66	47	113	35	134	169	282
	58 %	42 %		21 %	79 %		
2021	32	85	117	48	122	170	287
	27 %	73 %		28 %	72 %		
2022	23	46	69	19	139	158	227
	33 %	67 %		12 %	88 %		
<b>Total</b>	<b>301</b>	<b>389</b>	<b>690</b>	<b>202</b>	<b>742</b>	<b>944</b>	<b>1 634</b>

Figure 11 – Évolution des QPC enregistrées selon la matière



En 2022, 227 QPC transmises par les juridictions du fond ou incidentes à un pourvoi ont été enregistrées. En matière civile, le nombre de QPC enregistrées connaît une forte diminution sur un an avec 69 QPC en 2022 contre 117 en 2021 ; en matière pénale, la diminution est moins importante (158 QPC en 2022 contre 170 en 2021).

En 2022, plus de 8 QPC sur 10 (81 %) sont incidentes à un pourvoi, cette proportion étant plus élevée en matière pénale (88 %) qu'en matière civile (67 %). De manière générale, sur la période 2017-2022, quelle que soit la matière, les QPC incidentes sont plus nombreuses que les QPC directement transmises par les juridictions.

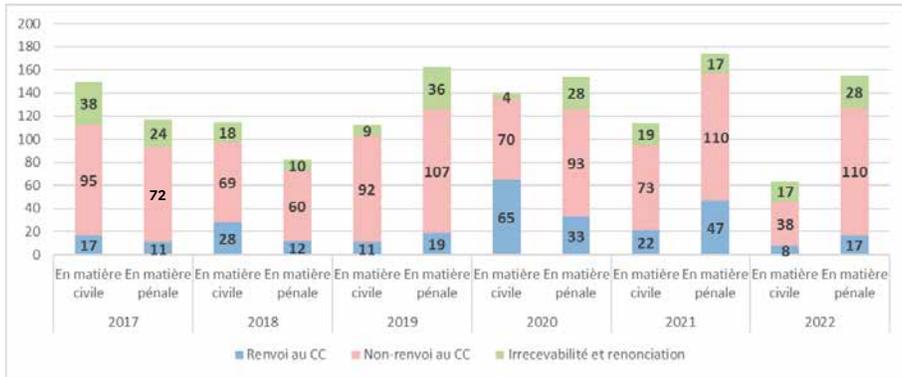
Si les droits fondamentaux sont autant invoqués en matière pénale qu'en matière civile, il a été constaté, depuis sa création, que la matière pénale était le terrain privilégié des QPC, à l'exception de l'année 2017 où l'on dénombre davantage de QPC en matière civile. Avec un total de 158 QPC enregistrées en matière pénale contre 69 en matière civile, l'année 2022 s'inscrit dans cette tendance lourde.

### 3.2 Décisions rendues sur les questions prioritaires de constitutionnalité

Tableau 9 – Répartition des décisions rendues sur QPC en matière civile et pénale

Année	CIVIL				PÉNAL				Total par année
	Renvoi au CC	Non-renvoi au CC	Autres *	Total CIVIL	Renvoi au CC	Non-renvoi au CC	Autres *	Total PÉNAL	
2015	17	62	18	97	14	85	33	132	229
	18%	64%	19%		11%	64%	25%		
2016	26	273	38	337	25	83	31	139	476
	8%	81%	11%		18%	60%	22%		
2017	17	95	38	150	11	72	24	107	257
	11%	63%	25%		10%	67%	22%		
2018	28	69	18	115	12	60	10	82	197
	24 %	60 %	16 %		15 %	73 %	12 %		
2019	11	92	9	112	19	107	36	162	274
	10 %	82 %	8 %		12 %	66 %	22 %		
2020	65	70	4	139	33	93	28	154	293
	47 %	50 %	3 %		21 %	60 %	18 %		
2021	22	73	19	114	47	110	17	174	288
	19 %	64 %	17 %		27 %	63 %	10 %		
2022	8	38	17	63	17	110	28	155	218
	13 %	60 %	27 %		11 %	71 %	18 %		
<b>Total</b>	<b>194</b>	<b>772</b>	<b>161</b>	<b>1 127</b>	<b>178</b>	<b>720</b>	<b>207</b>	<b>1 105</b>	<b>2 232</b>

\* Irrecevabilité, renonciation.

**Figure 12 – Répartition des décisions rendues sur QPC en matière civile et pénale**

En lien avec la baisse du nombre de QPC enregistrées, le nombre de décisions rendues sur QPC, toutes chambres confondues, est en diminution en 2022. Après une relative stabilité sur la période 2019-2021 (280 décisions en moyenne), il s'établit, en 2022, à 218. Dans le détail, on constate une baisse significative du nombre de décisions sur QPC en matière civile (63 en 2022 contre 114 en 2021) alors qu'elle est plus légère en matière pénale (155 contre 174).

Par ailleurs, en 2022, en matière civile, 13 % des décisions rendues sur QPC ont prononcé le renvoi au Conseil constitutionnel. Depuis l'origine, en cette matière, le taux de renvoi au Conseil constitutionnel oscille entre 8 et 25 % (à l'exception de l'année 2020 dont le taux de 47 % a été sans commune mesure avec les années précédentes).

En matière pénale, en 2022, 11 % des décisions rendues sur QPC ont prononcé le renvoi au Conseil constitutionnel. En ce domaine, exception faite de la première année (du 1<sup>er</sup> mars au 31 décembre 2010) où 42 % des QPC ont été renvoyées au Conseil constitutionnel, le taux de renvoi oscille entre 4 et 27 %.

De manière générale, la Cour de cassation rend très majoritairement des décisions de non-renvoi au Conseil constitutionnel, aussi bien en matière civile que pénale.

**Tableau 10 – Répartition des décisions sur QPC transmises par ressort de cour d'appel du 1<sup>er</sup> janvier 2013 au 31 décembre 2022**

Cour d'appel	QPC civiles	QPC pénales	Total	%
DOUAI	213	14	227	20,1 %
PARIS	207	108	315	27,9 %
AIX-EN-PROVENCE	55	32	87	7,7 %
VERSAILLES	31	21	52	4,6 %
MONTPELLIER	20	10	30	2,7 %
BORDEAUX	22	19	41	3,6 %
RENNES	25	22	47	4,2 %
LYON	18	10	28	2,5 %
TOULOUSE	10	5	15	1,3 %
ROUEN	12	4	16	1,4 %
NANCY	26	15	41	3,6 %
NIMES	9	4	13	1,2 %
AMIENS	9	1	10	0,9 %
PAU	6	7	13	1,2 %
BOURGES	6	5	11	1,0 %
COLMAR	9	7	16	1,4 %
POITIERS	7	4	11	1,0 %
REIMS	9	7	16	1,4 %
GRENOBLE	8	4	12	1,1 %
LIMOGES	5	3	8	0,7 %
ORLEANS	5	5	10	0,9 %
ANGERS	7	8	15	1,3 %
CAEN	10	5	15	1,3 %
METZ	7	6	13	1,2 %
BASSE-TERRE	3	1	4	0,4 %
DIJON	2	5	7	0,6 %
CHAMBERY	5	4	9	0,8 %
PAPEETE	5	4	9	0,8 %
AGEN	2	0	2	0,2 %
FORT-DE-FRANCE	3	1	4	0,4 %
RIOM	3	4	7	0,6 %
BASTIA	2	3	5	0,4 %
BESANCON	1	1	2	0,2 %
SAINT-DENIS DE LA REUNION	3	7	10	0,9 %
NOUMEA	5	1	6	0,5 %
CAYENNE	0	3	3	0,3 %
<b>Total</b>	<b>770</b>	<b>360</b>	<b>1130</b>	<b>100 %</b>

Au cours des dix dernières années, l'essentiel des QPC transmises provient des juridictions du ressort de la cour d'appel de Paris (315, soit 27,9 % du total), ainsi que de la cour d'appel de Douai (227, soit 20,1 %) puis de la cour d'appel d'Aix-en-Provence (87, soit 7,7 %).